

UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 25 lipca 2016 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Wyborców Piotra
Waglowskiego z wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonych w dniu 25 października 2015 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.¹⁾)

postanawia

przyjąć sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Wyborców Piotra Waglowskiego o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonych w dniu 25 października 2015 r., **wskazując uchybienia** polegające na naruszeniu art. 132 § 3 pkt 2 oraz art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego, w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. Nr 198, poz. 1173).

Uzasadnienie

Komitet Wyborczy Wyborców Piotra Waglowskiego przedłożył Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie finansowe w dniu 25 stycznia 2016 r., tj. z zachowaniem terminu określonego w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego.

Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego. Do sprawozdania dołączono opinię wraz z raportem biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 26, poz. 134, Nr 94, poz. 550, Nr 102, poz. 588, Nr 134, poz. 777, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz. 889, Nr 171, poz. 1016 i Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 849, 951 i 1529, z 2014 r. Nr 179, 180 i 1072 oraz z 2015 r. poz. 1043, 1044, 1045, 1923 i 2281.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego tego Komitetu.

W wyniku badania sprawozdania finansowego, dołączonych do niego dokumentów, a także po zapoznaniu się z opinią i raportem biegłego rewidenta, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Komitet Wyborczy Wyborców Piotra Waglowskiego wykazał w sprawozdaniu finansowym, że w okresie sprawozdawczym pozyskał przychody w wysokości 54 876,05 zł. Te przychody w całości pochodziły, zgodnie z art. 132 § 3 pkt 2 Kodeksu wyborczego, z wpłat dokonanych przez obywateli polskich mających miejsce stałego zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. Wpłaty nie przekroczyły limitu określonego w art. 134 § 2 Kodeksu wyborczego, były dokonywane przelewem, tj. zgodnie z art. 134 § 5 Kodeksu wyborczego i w terminach określonych w art. 129 § 2 tego Kodeksu.

Załączony do sprawozdania Komitetu wykaz wpłat przyjętych i niezwróconych przez Komitet (załącznik nr 1) nie odpowiada wzorowi sprawozdania określonego w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. Nr 198, poz. 1173). Nie zostały w nim wskazane bowiem miejscowości zamieszkania darczyńców. Zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego, wskazane uchybienie nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania.

Poza wskazanymi wyżej wpłatami, na rachunek Komitetu wpłynęły środki w kwocie 622,61 zł, których Komitet jednak nie przyjął. Zostały one zwrócone darczyńcy w 30-dniowym terminie.

Ustalenia te potwierdził biegły rewident badający sprawozdanie finansowe Komitetu w raporcie na temat tego sprawozdania.

Pozyskane przez Komitet środki gromadzone były na jednym rachunku bankowym o nr 21 1060 0076 0000 3380 0014 1626, prowadzonym w Banku BPH Spółka Akcyjna Oddział w Warszawie. Do umowy rachunku bankowego wprowadzono zastrzeżenie, o którym mowa w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego.

Z analizy dokumentacji finansowej Komitetu Wyborczego Wyborców Piotra Waglowskiego, z raportu biegłego rewidenta dotyczącego sprawozdania finansowego

tego Komitetu oraz z opisów dokonanych przez Komitet zarówno na dowodach księgowych, jak i w historii rachunku bankowego, wynika, że zakupy na rzecz Komitetu, w łącznej kwocie 140,46 zł, dokonane zostały przez pełnomocnika finansowego Komitetu z jego środków własnych, a następnie Komitet dokonał, ze swoich środków, zgromadzonych na rachunku bankowym, zwrotu poniesionych przez pełnomocnika finansowego kosztów związanych z kampanią Komitetu. Potwierdza to następujący ciąg operacji:

- w dniu 17 września 2015 r., za zakupy w kwocie 94,48 zł, udokumentowane fakturą VAT nr 244148, wystawioną przez Tesco Polska sp. z o.o., ul. Kapelanka 56, 30-347 Kraków, Hipermarket Warszawa Gocław, ul. Fieldorfa 41, 04-125 Warszawa, płatności dokonała Katarzyna Kiełbiowska – pełnomocnik finansowy Komitetu Wyborczego Wyborców Piotra Wąglowskiego. Kwotę tę z rachunku bankowego Komitetu zwrócono na rachunek bankowy pełnomocnika finansowego Komitetu w dniu 18 września 2015 r. (tytuł w historii rachunku bankowego – zwrot wg f-ry VAT 244148, zakupy mat. biurowych TESCO);
- w dniu 24 września 2015 r., za zakupy w kwocie 25,00 zł, udokumentowane fakturą VAT nr 5009/2015, wystawioną przez Supply Service Maciej Dąbała, ul. Igańska 20, 04-087 Warszawa, płatności gotówką dokonała Katarzyna Kiełbiowska – pełnomocnik finansowy Komitetu Wyborczego Wyborców Piotra Wąglowskiego. Kwotę tę z rachunku bankowego Komitetu zwrócono na rachunek bankowy pełnomocnika finansowego Komitetu w dniu 24 września 2015 r. (tytuł – zwrot środków na zakup materiałów wg faktury 5009/2015);
- w dniu 8 października 2015 r., za zakupy w kwocie 20,98 zł, udokumentowane fakturą VAT nr 60257841, wystawioną przez P506 "SATURN PLANET SP. Z O.O. WARSZAWA IV" sp. komandytowa, 02-222 Warszawa, Al. Jerozolimskie 179, adres marketu: ul. Złota 59, 00-120 Warszawa, płatności prywatną kartą dokonała Katarzyna Kiełbiowska – pełnomocnik finansowy Komitetu Wyborczego Wyborców Piotra Wąglowskiego. Kwotę tę z rachunku bankowego Komitetu zwrócono na rachunek bankowy pełnomocnika finansowego Komitetu w dniu 9 października 2015 r. (tytuł – zwrot kwoty za zakup wg faktury 60257841).

Oznacza to, że Komitet pozyskał z „pożyczek” udzielonych mu przez jego pełnomocnika finansowego środki w łącznej kwocie 140,46 zł, które stanowią 0,25% ogólnej kwoty przychodów Komitetu.

Dokonywanie przez osoby fizyczne z własnych środków zakupów na rzecz komitetu wyborczego narusza art. 132 § 3 Kodeksu wyborczego. Potwierdził to wielokrotnie Sąd Najwyższy w swoim orzecznictwie, kwalifikując jednoznacznie opisane wyżej operacje finansowe, jako niedozwolone „swoiste kredytowanie przez osoby fizyczne” (zob. postanowienie SN z dnia 23 kwietnia 2002 r., sygn. akt III SW 8/02; por. postanowienia SN z dnia 18 listopada 2010 r., sygn. akt III SW 390/10; z dnia 9 czerwca 2011 r., sygn. akt III SW 2/11 i III SW 3/11; por także: postanowienia SN z dnia 25 września 2009 r., sygn. akt III SW 47/09, z dnia 18 listopada 2010 r., sygn. akt III SW 390/10 i III SW 391/10 oraz z dnia 25 lutego 2015 r., sygn. akt III SW 1/15).

Prawidłowy obieg finansowy, mający na celu regulację należności za zakupy dokonywane przez Komitet Wyborczy w formie gotówkowej, powinien zakładać chronologię zdarzeń, w której środki finansowe winny być najpierw wypłacone z rachunku bankowego Komitetu w formie zaliczek osobom zamierzającym dokonywać zakupów na rzecz Komitetu tak, by osoby te dysponowały wystarczającymi środkami pieniężnymi Komitetu do dokonywania zakupów na jego rzecz. Transakcje te, finansowane w całości ze środków Komitetu, powinny być rozliczane po dokonaniu zakupów, co oznacza, że pozostające w dyspozycji osób fizycznych środki Komitetu, powinny być zwrócone na rachunek tego Komitetu (zob. postanowienie SN z dnia 5 maja 2015 r., sygn. akt III SW 7/15).

W związku jednak z tym, że środki w kwocie 140,46 zł, pozyskane przez Komitet z nieuprawnionego źródła, tj. z naruszeniem art. 132 § 3 pkt 2 Kodeksu wyborczego, nie przekraczają 1% ogólnej kwoty przychodów Komitetu, zgodnie z art. 144 § 1 pkt 2 tego Kodeksu, naruszenie to stanowi jedynie uchybienie, które nie skutkuje odrzuceniem sprawozdania finansowego Komitetu.

Wydatki Komitetu Wyborczego Wyborców Piotra Waglewskiego wykazane zostały w sprawozdaniu w kwocie łącznej 52 464,90 zł. Jak stwierdził Komitet, zostały one przeznaczone na sfinansowanie:

- kosztów administracyjnych: 3 840,93 zł, w tym kosztów wynajmu powierzchni biurowej wraz z kosztami energii elektrycznej (3 000,00 zł), kosztów telekomunikacyjnych (29,00 zł), kosztów utworzenia i utrzymania strony internetowej Komitetu (18,45 zł); (ponadto Komitet rozbudował tę część sprawozdania o pozycje dotyczące kosztów zakupów materiałów biurowych (357,28 zł), kosztów bankowych (236,20 zł) oraz kosztów prowadzenia ksiąg rachunkowych (200,00 zł));
- usług obcych: 44 843,97 zł, w tym związanych z korzystaniem ze środków masowego przekazu i nośników plakatów (3 188,11 zł), z wykonaniem materiałów wyborczych (23 866,89 zł), z kosztami spotkań wyborczych (1 425,60 zł), z pozostałymi kosztami związanymi z kampanią wyborczą (kolportaż ulotek, usługi agitacyjne) (16 363,37zł);
- pozostałych wydatków (catering) (3 780,00 zł).

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że koszty wykazane w rozbudowanej przez Komitet części B sprawozdania (wydatki lub koszty), pkt 1 (koszty administracyjne), dotyczące zakupu materiałów biurowych (357,28 zł), kosztów bankowych (236,20 zł) oraz kosztów prowadzenia ksiąg rachunkowych (200,00 zł), zgodnie ze wzorem sprawozdania określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. Nr 198, poz. 1173), powinny być ujęte w części B pkt 4 (pozostałe wydatki) tego sprawozdania. Dokonane przez Komitet zakwalifikowanie jego wydatków nie zmienia ogólnego ich obrazu i nie wpływa na ogólną kwotę wydatków lub kosztów Komitetu. Narusza jednak ustawowy obowiązek sprawozdawczy, określony w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z przepisami wskazanego wyżej rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. Nr 198, poz. 1173). Zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego, wskazane uchybienie nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania.

Wydatki Komitetu, zgodnie z art. 129 § 1 Kodeksu wyborczego, zostały przeznaczone na cele związane z wyborami.

Wydatki Komitetu nie przekroczyły limitu, określonego na podstawie art. 135 § 1 w związku z art. 199 i art. 259 Kodeksu wyborczego, wynoszącego 54 876,05 zł. Wydatki Komitetu na kampanię wyborczą prowadzoną w formach i na zasadach właściwych dla reklamy nie przekroczyły natomiast limitu wydatków, określonego zgodnie z art. 136 Kodeksu wyborczego, wynoszącego 43 900,84 zł.

Komitet Wyborczy Wyborców Piotra Waglowskiego uzyskał nadwyżkę pozyskanych środków na cele kampanii wyborczej nad poniesionymi wydatkami w kwocie 2 411,15 zł. Zgodnie z art. 138 § 3 Kodeksu wyborczego Komitet zobowiązany jest do jej przekazania, w terminie określonym w art. 138 § 5 tego Kodeksu, na rzecz organizacji pożytku publicznego. O przekazaniu nadwyżki pełnomocnik finansowy Komitetu informuje Państwową Komisję Wyborczą.

Pełnomocnik wyborczy Komitetu zawiadomił Państwową Komisję Wyborczą o utworzeniu strony internetowej Komitetu w terminie określonym w art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, załączonych do niego dokumentów oraz opinii i raportu biegłego rewidenta, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia nie przysługuje środek prawny.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Wojciech Hermeliński*

Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Kozielowicz,*
Sylwester Marciniak

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Arkadiusz Despot-Mładanowicz,*
Wojciech Kręcisz, Krzysztof Strzelczyk, Janusz Niemcewicz